

¡Domingo Faustino! ¿Por qué elegimos la Civilización si yo, con la Barbarie estaba tan contento?



# DE LA COOPERACIÓN A LA ANTI-COOPERACION...

12 de mayo de 2009



---

# Programa:

- De que hablamos?
  - Ámbitos de intervención
  - Agentes
  - Modalidades
-

# 1. Ámbitos de intervención



---

# Modalidades de la ayuda internacional

La ayuda internacional se puede entender como:

*"... un esfuerzo civilizador y solidario, que implica un compromiso ético con el desarrollo de la humanidad en su conjunto [...] reconociéndose la existencia de unas relaciones internacionales injustas"*

*Sergio Tezanos Vazquez*

---

---

La ayuda internacional abarca diferentes ámbitos:

cooperación al desarrollo

acción humanitaria

rehabilitación

otros

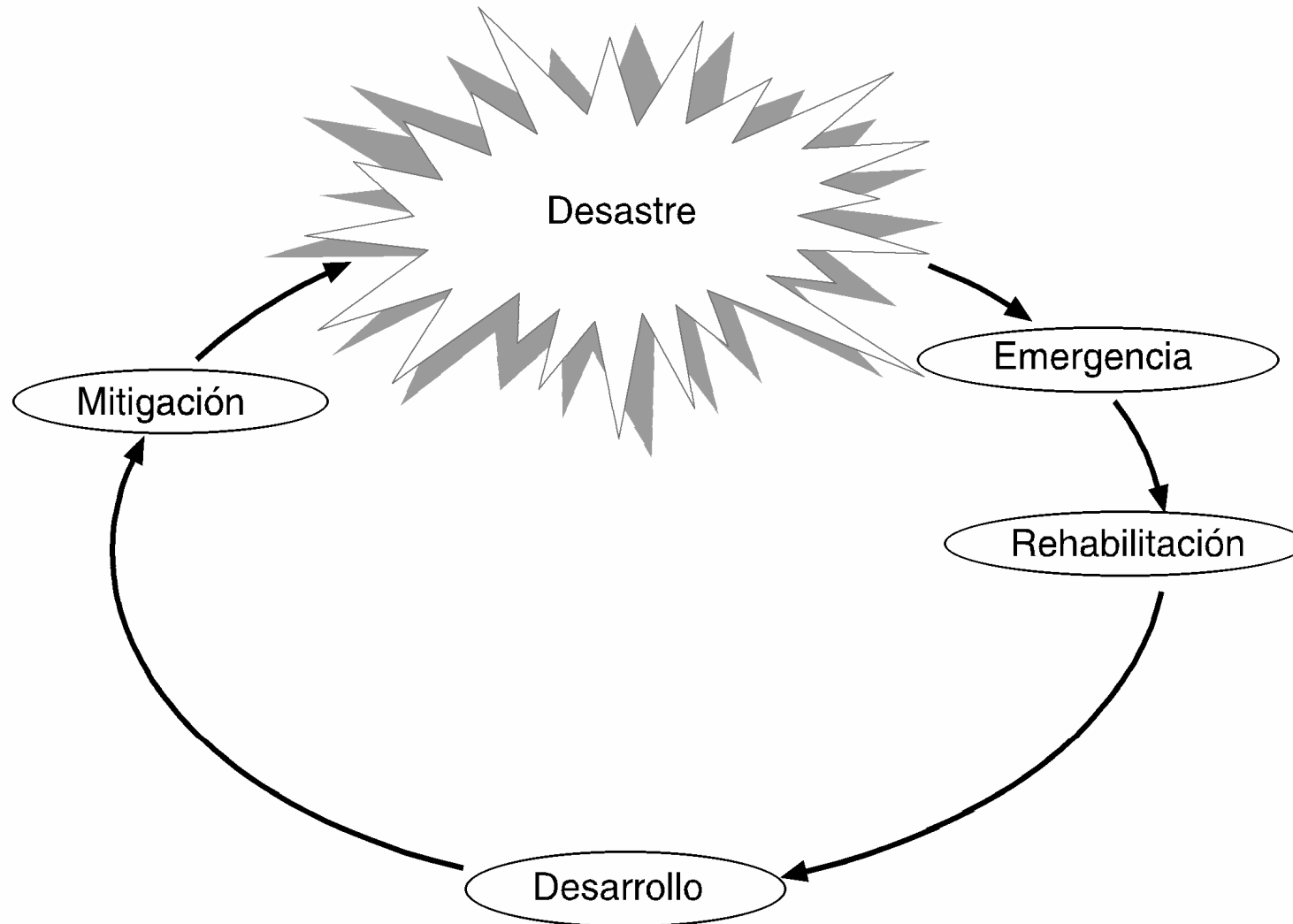
---

¿Que relación existe entre estos aspectos?

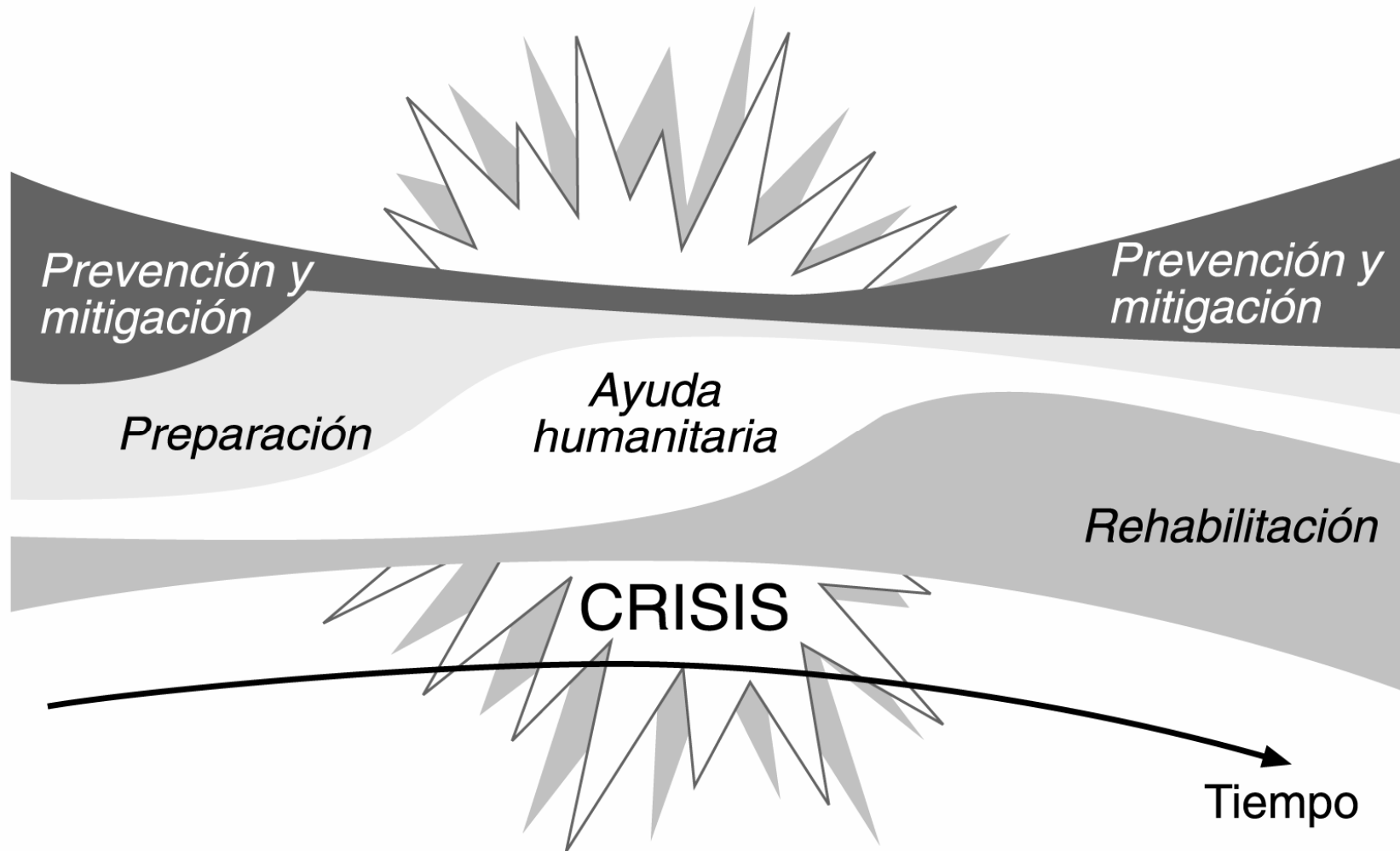
## Dos enfoques:

1. Vinculación “Continuum” emergencia-desarrollo
  2. Vinculación “Contiguuum” emergencia-desarrollo
-

## Secuencias de las Fases del *Continuum*



## Combinación de intervenciones según el *contiguuum*



---

## Cooperación internacional al desarrollo

### Cooperación internacional:

*Nace de la necesidad de la Humanidad de vivir en paz y de promover el bienestar, poniéndose como un instrumento esencial para la construcción de nuevas relaciones políticas y económicas entre los estados.*

### Desarrollo:

*concepto no limitado al solo significado económico, mas bien incluye factores políticos, sociales, culturales, éticos.*

*A. Raimondi y G. Antonelli*

---

---

## Cooperación internacional al desarrollo

### Las políticas de Cooperación al Desarrollo:

*abarcan el conjunto de iniciativas, tanto publicas como privadas, orientadas a transformar las relaciones politicas y economicas internacionales con el objeto de facilitar y contribuir al desarrollo de los pueblos mas desfavorecidos.*

*Sergio Tezanos Vazquez*

---

---

## Algunos ámbitos de intervención de la cooperación al desarrollo

- Salud (*Health*)
  - Medios de vida (*Livehood*)
  - WASH....
  - Género
  - Derechos Humanos (*Human Rights*)
  - Medio Ambiente (*Environment*)....
  - Educación para el desarrollo
  - Advocacy
-



## 2. Agentes

---

---

¿que es un organismo internacional?

...en la definición tradicional, es una organización:

- 1 sujeta al derecho público internacional
  - 2 con personalidad jurídica
  - 3 con plena capacidad de obrar
  - 4 formada por acuerdo de distintos Estados para tratar aspectos que les son comunes
-

---

...además se suele diferenciar en función de su:

**duración:**

permanentes (ONU)  
no permanentes

**competencias:**

plenos (Unión Europea)  
semiplenos (OPEP)  
de consulta (OCDE)

**materia:**

economía, cultura, desarrollo, etc...

**composición:**

puros (Tribunal Penal Internacional)  
mixtos (UNESCO)  
integrados (Fondo Monetario Internacional)  
autónomos

---



¿quereis unos ejemplos?



---

## El Sistema de Naciones Unidas:

### La Organización de las Naciones Unidas (ONU) y sus Agencias

- Nace el 26 de junio del 1945 (Carta de San Francisco)
- Nuevo intento de organizar y pacificar la sociedad internacional
- Integrada por Estados soberanos como miembros de pleno derecho, otras entidades pueden ser observadores

#### *En el campo del desarrollo:*

- Reformulación concepto de desarrollo
  - Organización de conferencias internacionales
-

# ONU - Organización de las Naciones Unidas

## ■ Consejo de Seguridad:

- se ocupa de paz y seguridad internacional
- puede tomar decisiones obligatorias (sanciones, intervencion armada)
- esta formado por 15 miembros, 5 permanente y con derecho de veto

## ■ Asamblea General:

- Compuesta por todos los miembros
- Un voto cada uno
- No tiene poder legislativo, puede hacer recomendaciones



Reforma?

---

# Organismos operacionales

ONU y sus “brazos” (asistencia tecnica y financiera):

1.Programas y fondos:

UNDP – United Nations Development Programme

WFP – World Food Programme

UNICEF – UN Children’s Fund

2.Organismos y agencias especializados:

FAO – Food & Agriculture Organization

WHO – World Health Organization

3. Mas

OCHA - Office for the Coordination of Humanitarian Affairs

y muchas mas...

---

---

# Organismos financieros

## ¿Que hacen?

- Realizan una actividad de financiación al desarrollo, a través de concesión de créditos (intermediación financiera)
  - 3 grupos:
    - Grupo BM: financiación del desarrollo económico
    - FMI: garantizar la estabilidad del sistema financiero y monetario internacional
    - Bancos Regionales de Desarrollo
-



---

# Comité de Ayuda al Desarrollo - CAD

- Pertenece a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE); creado en el 1961
  - Es formado por los principales donantes (países desarrollados) e intervienen las instituciones especializadas en desarrollo (BM, FMI, UNDP,...)
  - En el CAD se han discutido la orientación y las características de casi toda la AOD en las últimas décadas
  - Temas: eficacia, calidad, evaluación, coordinación, normativas de los créditos al desarrollo...
  - Crítica: foro unilateral, carácter economicista...
-

---

# Otros Organismos Internacionales

## Movimiento internacional de CRUZ ROJA Y MEDIA LUNA ROJA

comprende

CICR - Comité Internacional de la Cruz Roja

FICR - Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja  
y de la Media Luna Roja

...mas las 186 Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y  
la Media Luna Roja

---

---

...finalmente:

IOM - International Organization for Migration  
(organizacion intergubernamental)  
...

---

---

...ademas:

## UNIÓN EUROPEA

con sus Direcciones Generales (1999):

- Relaciones Exteriores (coordinacion y gestion)
- Desarrollo
- ECHO
- Comercio
- Ampliacion

Financiacion: FED y Presupuesto Comunitario ordinario

---

---

se dedican a la cooperación al desarrollo también los Estados (**Cooperación Gubernamental**), a través de los ministerios y agencias públicas de cooperación, como:

AECID (España)

COOPERAZIONE ITALIANA (Italia)

BMZ - GTZ (Alemania)

JICA (Japón)

USAID (Estados Unidos)

FINNIDA (Finlandia)

ICP (Portugal)

---

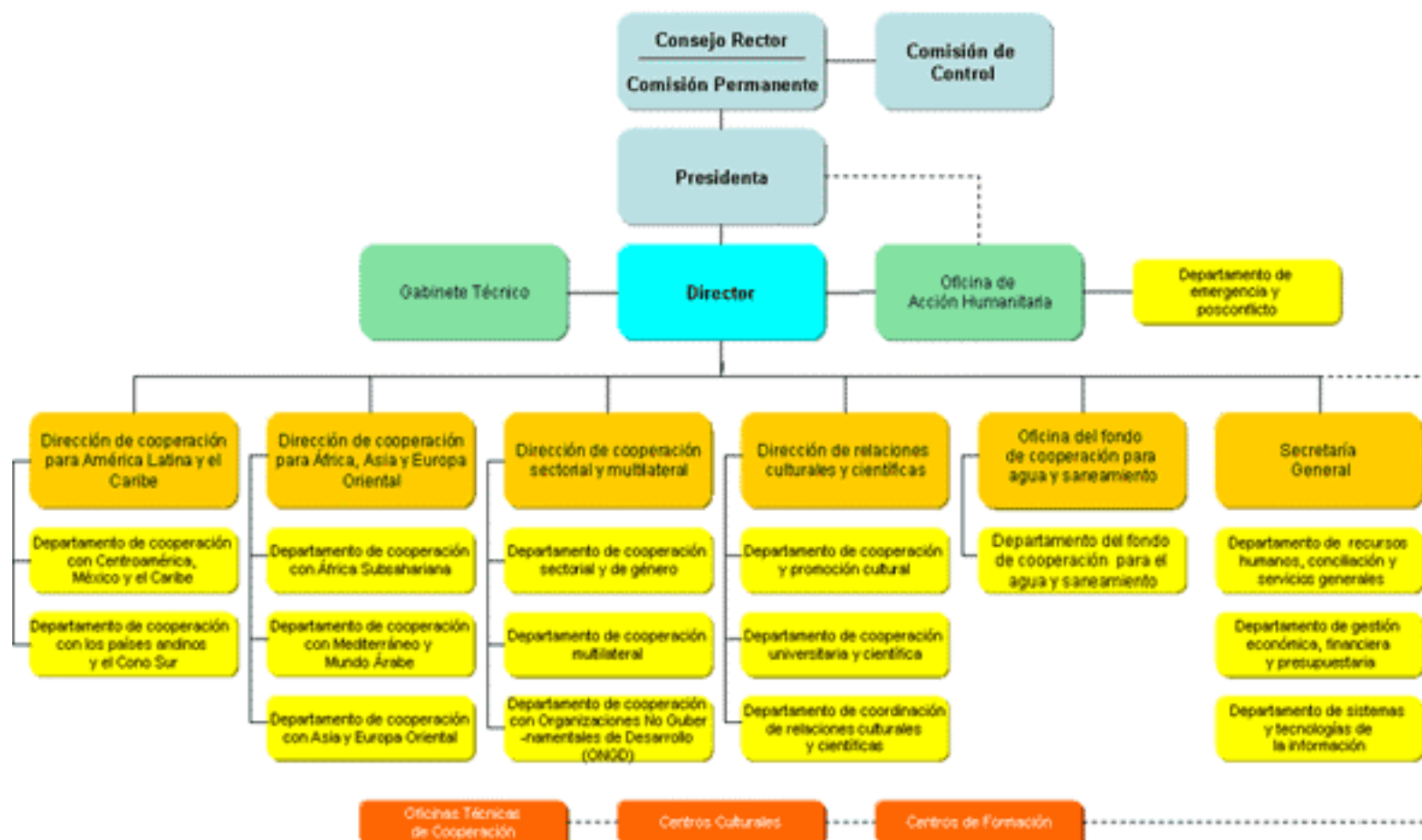
---

## La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo - AECID

- Nace en el 1988
  - Es un organismo autónomo adscrito al Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación .
  - La AECI esta encargada de la gestión de la política española de cooperación internacional para el desarrollo, sin perjuicio de las competencias asignadas a otros departamentos ministeriales.
-

## Organigrama de la AECID

(Real decreto 1403/2007, de 26 de octubre de 2007)



- 
- es responsable del diseño, la ejecución y la gestión de los proyectos y programas de cooperación para el desarrollo ya sea directamente, con sus propios recursos, o bien mediante la colaboración con otras entidades nacionales e internacionales y organizaciones no gubernamentales.
  - tiene una estructura exterior muy amplia, formada por Oficinas Técnicas de Cooperación, Centros Culturales y Centros de Formación, situados en los países donde la agencia lleva a cabo sus principales proyectos de cooperación.
-



- 
- Elabora Planes Directores cada 4 años estableciéndose las áreas prioritarias para la cooperación española: geográficas, horizontales, sectoriales.
  - El objetivo final es la lucha contra la pobreza. El objeto es el fomento, la gestión y la ejecución de las políticas públicas de cooperación internacional para el desarrollo, dirigidas a la lucha contra la pobreza y la consecución de un desarrollo humano sostenible en los países en desarrollo
-

---

La cooperación gubernamental pasa también por actores subestatales, como los...

Entes Locales (Gobiernos Locales y Regionales):

- Ayuntamientos
- Diputaciones
- Juntas

...eso se llama cooperación descentralizada

---

---

# Cooperacion Descentralizada

- Nueva
  - Presente solo in algunos paises
  - Participativa, personalizada, etica
  - Proyectos, EpD, presion institucional, hermanamientos...
  - Limites: escala, coordinacion, ...
-

hay otros actores menores de la cooperación al desarrollo. Ellos pueden ser:

sindicatos y colegios profesionales  
empresas

tambien las Universidades trabajan  
en el ámbito de la cooperación al  
desarrollo

CICODE

---

# La Cooperación Universitaria al Desarrollo

## Etapas claves:

- Año 2000 la CRUE aprueba "Estrategia de Cooperación Universitaria al Desarrollo"
  - Año 2001, año Internacional del Voluntariado, la CRUE aprueba "Universidad: compromiso social y voluntariado"
  - Estos documentos consolidan el trabajo realizado: se crean Centros destinados a estos fines y son recogidos en Planes estratégicos de las universidades
  - Año 2006 se aprueba el Código de Conducta de las Universidades en materia de Cooperación al Desarrollo
-

---

# Tipologías de actividades de la Cooperación al Desarrollo en las Universidades

## Actividades de Investigación:

Proyectos de investigación, Tesis doctorales, Proyectos de cooperación con componente investigador

## Actividades de Docencia

Masters y cursos de postgrado, Cursos de Doctorado, Asignaturas de libre elección y optativas, Formación de personas de países del Sur (maestrías y cursos a demanda)

Programas de prácticas y proyectos de fin de carrera en proyectos de cooperación al desarrollo

---

---

# Tipologías de actividades de la Cooperación al Desarrollo en las Universidades

Apoyo y fortalecimiento de otras Universidades del Sur  
(formación del profesorado, de gestores, diseño titulaciones, dotación de equipamientos etc.)

Participación de los miembros de la comunidad en proyectos de desarrollo, existencia de distintas convocatorias

Crear espacios de sensibilización y promoción del voluntariado internacional

Promoción del voluntariado social entre los estudiantes y cursos de formación

---



...sin embargo hay en el panorama internacional otro tipo de agentes:

ONG

---

... las cuales son entidades:

de carácter privado, sin fin de lucro

con fines y objetivos definidos por sus integrantes

creadas independientemente de los gobiernos locales, regionales y nacionales y de los organismos internacionales

---

Hay muchas  
definiciones de lo que  
es una ONG...

# Segun la ONU

“ Una organización no gubernamental es cualquier tipo de ciudadanos **voluntarios sin ánimo de lucro** que surge en **el ámbito** local, nacional o internacional, de **naturaleza altruista** y dirigida por personas con un interés común. Las ONG llevan a cabo una variedad de servicios humanitarios, dan a conocer las preocupaciones ciudadanas al gobierno, supervisan las políticas y apoyan la participación política a nivel de comunidad. Proporcionan análisis y conocimientos técnicos, sirven como mecanismos de alerta temprana y ayudan a supervisar e implementar acuerdos internacionales”

Resolución 1996/31

# Segun la OCDE

“Es una organización fundada y gobernada por un grupo de **ciudadanos privados** con un declarado **propósito filantrópico**, y **sostenida por contribuciones individuales y privadas**”

1988

---

# Segun el artículo 32 de la ley 23/1998 de Cooperación Internacional

- A los efectos de la presente Ley se consideran organizaciones no gubernamentales de desarrollo aquellas entidades de **Derecho privado, legalmente constituidas y sin fines de lucro**, que tengan entre **sus fines** o como objeto expreso, según sus propios Estatutos, la realización de actividades relacionadas con los principios y objetivos de la cooperación internacional para el desarrollo.

Las organizaciones no gubernamentales de desarrollo habrán de gozar de plena **capacidad jurídica** y de obrar, y deberán disponer de una **estructura susceptible** de garantizar suficientemente el cumplimiento de sus objetivos.

---

---

# Características de las ONGD

Segun lo establecido en el Codigo de Conducta de las ONG de Desarrollo de la Coordinadora de ONGD – España, hay 10 puntos...

---

---

# Ambitos de actuacion de las ONG

- Cooperacion al desarrollo
  - Accion humanitaria
  - Comercio justo
  - Investigacion y reflexion
  - Incidencia politica
  - Sensibilizacion y educacion para el desarrollo
-



## 3. Modalidades

---

¿cómo se reparten los recursos  
económicos destinados  
a la cooperación?

---

---

# Cooperación al desarrollo

## 1. Económico-financiera

- ❑ Subvenciones y créditos a través de programas/proyectos
- ❑ Ayuda en mercancías
- ❑ Financiación para reformas estructurales

## 2. Técnica (generación de capacidad local propia)

## 3. Ayuda alimentaria

## 4. Ayuda humanitaria

---

---

# Ayuda Oficial al Desarrollo - AOD

“conjunto de flujos economicos destinados hacia los paises en desarrollo y a las instituciones multilaterales que promueven acciones en estos paises.” *(Gomez Gil)*

## 3 Condiciones:

- Otorgada por el sector publico
  - Objetivo de promover el desarrollo economico y el bienestar
  - Ser concesional (nivel de concesionalidad o de gratuita de al menos el 25%)
-

---

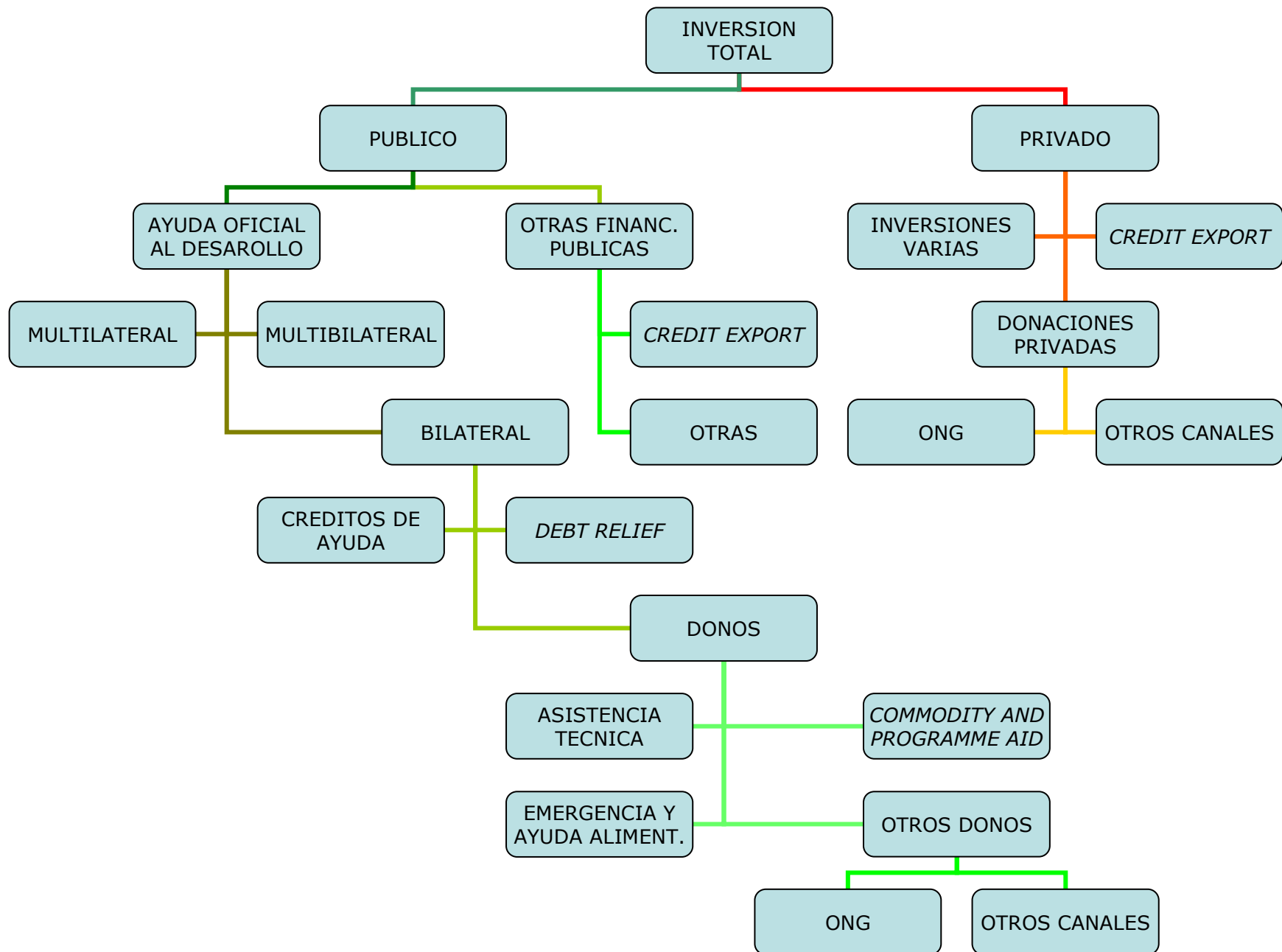
# Concesionalidad

- Diferencia entre financiación y ayuda:

Préstamo con condiciones mas favorables que las que establece el mercado o de forma gratuita.(AOD: 25% mínimo de gratuidad/donación)

Otros factores: amortización, carencia, comisiones bancarias, moneda local, etc.

---



Fondos destinados a los Organismos Internacionales para el Desarrollo para realizar sus intervenciones donde se necesiten

Fondos destinados a los Organismos Internacionales pero para actuar en paises especificos

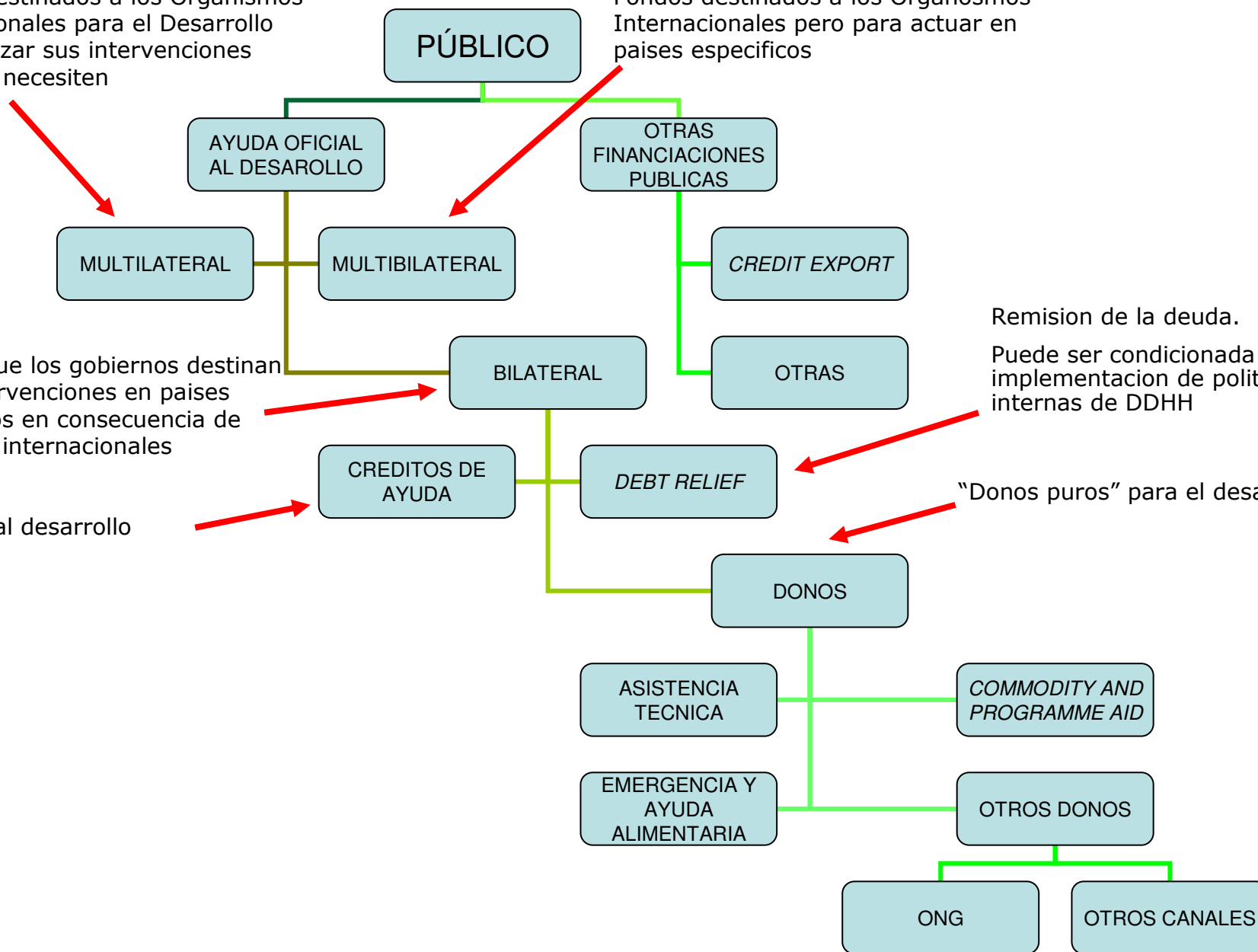
Fondos que los gobiernos destinan a las intervenciones en paises especificos en consecuencia de acuerdos internacionales

Creditos al desarrollo

Remision de la deuda.

Puede ser condicionada a la implementacion de politicas internas de DDHH

"Donos puros" para el desarrollo



---

# Créditos FAD

Fondos de ayuda al desarrollo:

Créditos concesionales, condicionados en todo o en parte a la adquisición de bienes y servicios producidos por empresas del país que los concede.

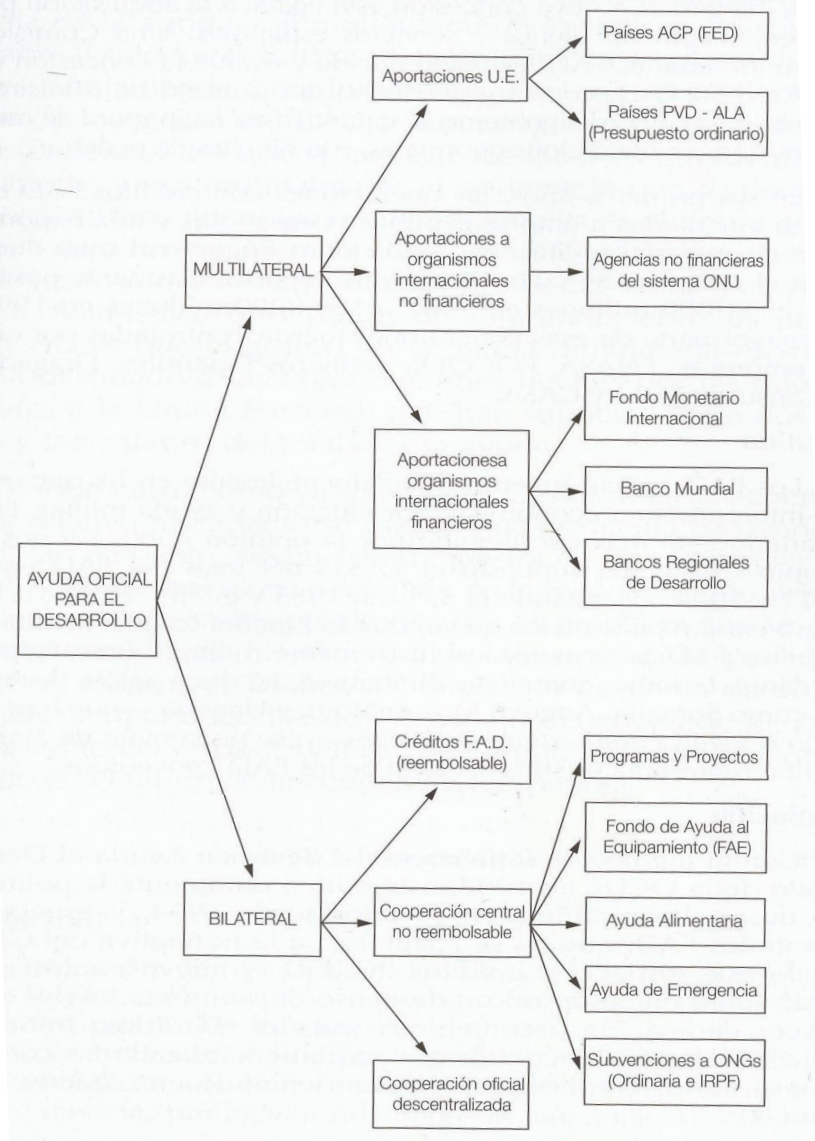
---

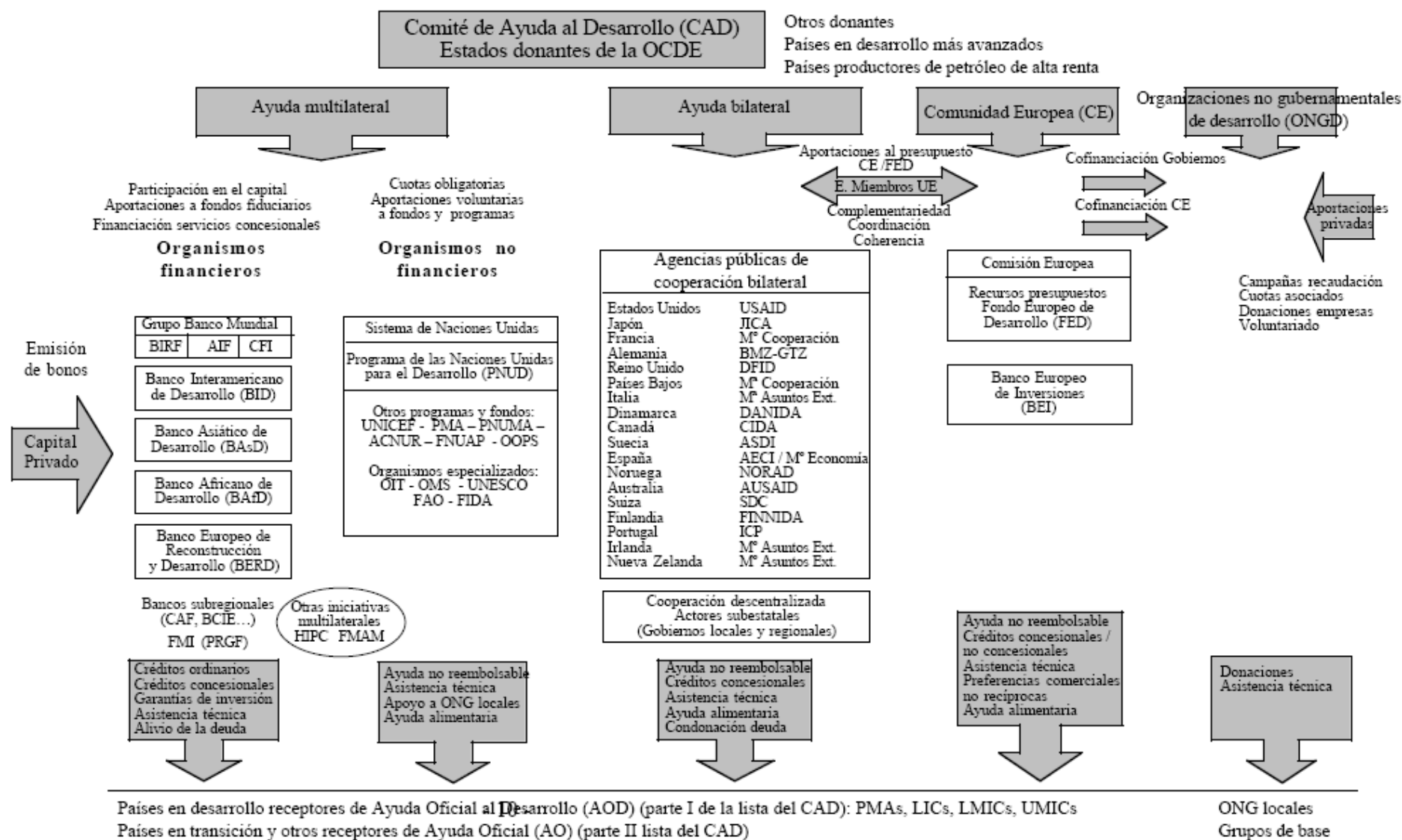


---

# AECID – Gestion de la AOD

- Programas y proyectos de cooperación, asistencia técnica a instituciones de los países socios, ayuda presupuestaria, microcréditos, becas y lectorados.
  - Contribuciones a fondos multilaterales y multidonantes y a programas de organismos internacionales para el desarrollo.
  - Acción humanitaria.
  - Ayudas públicas a ONGD y a otros agentes de la cooperación para el desarrollo
-





---

## ¿Que más?

No podemos acercarnos a los problemas del Sur Global solo desde la perspectiva de la cooperación oficial al desarrollo:

se deben tener en cuenta las demás acciones de la actuación exterior

para evitar la falta de visión global y la consecuente irresponsabilidad.

---

---

# ANTICOOOPERACION

Hipotesis de partida:

1. Contextos S dependen de decisiones y actitudes tomadas en el N
2. Contribuciones positivas < Contribuciones negativas
3. Contribuciones negativas consecuencia de lógicas de empresas y Estados en “crecimiento”

ANTICOOOPERACION: todas aquella actuación realizada en y desde el N cuyos efectos sean directa o indirectamente pernicioso para el S

9 DIMENSIONES: tecno-productiva, financiera, comercial, diplomática, ambiental, movimiento de persona, simbólica, solidaria, militar

*Fuente: David Llistar, 2007*

---

---

# ANTICOOPERACION

- Cooperar a través de no antiooperar
- Ayudar a través de no destruir

Ejemplo:

- actuaciones de sensibilización, denuncia y presión hacia algunas causas estructurales del “subdesarrollo” del Sur
  - decrecimiento (reorganizar el sistema económico mundial)
-

# Caso practico: Sri Lanka



Capital: Colombo

República Democrática Socialista

Superficie: 64630 Km<sup>2</sup>

Idiomas: sinhala, tamil, ingles

Población: 19,3 millones

Grupos étnicos: sinhala 74%, tamil 18%, arabes, vedda

Religiones: budhismo, hinduismo, islam, cristianismo

HDI: 93 (2006, UNDP)

Independencia: 1948

*Fuente: Reuters*

---

# Caso practico: Sri Lanka

## Situación:

1. Desastre natural: Tsunami del 26 de diciembre del 2004
  2. Emergencia compleja: después de la ruptura del *ceasefire* del 2002, en enero del 2008 ha reiniciado oficialmente el conflicto entre el Gobierno y el LTTE. El país sufre una guerra civil desde hace mas de 20 años.
  3. Presencia de parte de la población de la isla en condiciones de pobreza.
-



---

# Caso práctico: Sri Lanka





# Caso practico: Sri Lanka





# Caso práctico: Sri Lanka



# Caso practico: Sri Lanka





# Caso practico: Sri Lanka



# Caso practico: Sri Lanka





# Caso practico: Sri Lanka





# Caso practico: Sri Lanka





# Caso practico: Sri Lanka



# Caso practico: Sri Lanka





# Caso practico: Sri Lanka





# Caso practico: Sri Lanka





# Caso practico: Sri Lanka





# Caso practico: Sri Lanka





# Caso pratico: Sri Lanka



# Caso practico: Sri Lanka





# Caso practico: Sri Lanka



# Caso practico: Sri Lanka





# Caso practico: Sri Lanka



# Caso practico: Sri Lanka





# Caso practico: Sri Lanka

